

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR...../...../.....
RADY GMINY CHODZIEŻ
z dnia r.

w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla przebiegu dwutorowej napowietrznej linii elektroenergetycznej 400 kV Piła Krzewina – Plewiska na terenie gminy Chodzież

Sporządzenie i uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla przebiegu dwutorowej napowietrznej linii elektroenergetycznej 400 kV Piła Krzewina – Plewiska na terenie gminy Chodzież ma na celu poprawę bezpieczeństwa energetycznego kraju. Linia Piła Krzewina - Plewiska posiada kluczowe znaczenie dla zagwarantowania stabilnych dostaw prądu do północnej i zachodniej Polski, a zwłaszcza województwa wielkopolskiego. Inwestycja jest odpowiedzią na rosnące potrzeby w zakresie energii elektrycznej w ujęciu regionalnym i krajowym, jak również potrzebę zapewnienia ciągłości dostaw energii elektrycznej o stałym napięciu i mocy biernej.

Prace dotyczące planu prowadzone były w trybie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, na podstawie Uchwały Nr XXX/220/2017 Rady Gminy Chodzież z dnia 3 lutego 2017 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla przebiegu dwutorowej napowietrznej linii elektroenergetycznej 400 kV Piła Krzewina – Plewiska na terenie gminy Chodzież. Niniejszy plan miejscowy stanowi „zmianę” części obowiązującego dotąd miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Chodzież z dnia 30 grudnia 2003 r., w którym obszar objęty niniejszym planem stanowił teren łąk i lasów, położony w obszarze chronionego krajobrazu „Dolina Noteci”.

Budowa linii elektroenergetycznej 400 kV stanowi inwestycję celu publicznego w rozumieniu art. 6 ustawy o gospodarce nieruchomościami. Zgodnie z art. 4 ust.1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym „Ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego”.

Specyfika projektowanej inwestycji wiąże się z wprowadzeniem ograniczeń przestrzennych oraz prawnych wynikających między innymi z charakteru liniowego tej inwestycji, czy konieczności ustanowienia pasa technologicznego. Najlepszą formą prawnego umocowania przedmiotowej inwestycji w przestrzeni gminy było ujęcie jej w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

Konieczność zastosowania trybu planu wynikała również z obowiązujących przepisów z zakresu ochrony gruntów rolnych i leśnych. Przepisy te narzucają konieczność uzyskania zgody właściwych organów na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne. Specyfika inwestycji oraz terenów, przez które przechodzi projektowana linia wymusza taką konieczność, zaś przedmiotowe zgody można uzyskać jedynie w procedurze planu miejscowego.

Przyjęte w planie miejscowym rozwiązania nie naruszają ustaleń „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Chodzież”, które w kierunkach określa przedmiotowy obszar jako „łąki i pastwiska” oraz „wody powierzchniowe” (rzeka Noteć), a także wskazuje przebieg projektowanej linii 2 x 400 kV. Istotnym jest również fakt, że tereny łąk i pastwisk, tereny leśne oraz doliny rzeczne Noteci z dopływami określone zostały w studium jako obszary wyłączone z zabudowy (kubaturowej). W związku z powyższym w planie ustalono przebieg fragmentu dwutorowej napowietrznej linii elektroenergetycznej 400 kV Piła Krzewina – Plewiska, poprzez wyodrębnienie terenów infrastruktury technicznej – elektroenergetyki (E). Linia 400 kV jest nieznacznie przesunięta w stosunku do jej przebiegu w studium, co wynika ze skali obu opracowań oraz podkładów mapowych (mapa zasadnicza i mapa topograficzna). Studium zawiera również zapis o tym, że dla linii 400 kV nie prowadzono jeszcze prac mających na celu rozpoznanie w terenie tras możliwych do jej realizacji. Pozostały obszar w granicach planu otrzymał funkcję zgodną z dotychczasowym użytkowaniem tj. tereny rolnicze (R), wody powierzchniowe śródlądowe (WS), las (ZL) oraz tereny komunikacji (KD-D i KDW).

Ze względu na charakter planu, a co się z tym wiąże funkcje w nim ustalone oraz wprowadzony na całości zakaz lokalizacji jakichkolwiek budynków, w planie miejscowym pominięto część zagadnień wynikających z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Ze względu na niewystępowanie danego problemu lub zagadnienia, w planie nie odniesiono się do: zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, w tym krajobrazów kulturowych, granic i sposobów zagospodarowania terenów górniczych, a także krajobrazów priorytetowych określonych w audycie krajobrazowym oraz w planach zagospodarowania przestrzennego województwa, jak

również sposobu i terminu tymczasowego zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenów. Ponadto z uwagi na przeznaczenie większości obszaru objętego planem na cele rolne i leśne, a pozostałą część na cele publiczne – infrastruktury, nie zaistniała także konieczność określania w planie szczegółowych zasad i warunków scalania i podziału nieruchomości.

Biorąc powyższe pod uwagę, w ograniczony sposób zrealizowane zostały również wymogi wynikające z art. 1 ust. 2-4 ww. ustawy:

- 1) Wymogi ładu przestrzennego oraz walory krajobrazowe uwzględniono, biorąc pod uwagę istniejący stan zagospodarowania i przeznaczenia obszaru opracowania, jego sąsiedztwo oraz położenie w granicach aż trzech form ochrony przyrody. W związku z powyższym na większości obszaru objętego planem wyznaczono tereny rolnicze, na których nakazano zagospodarowanie i użytkowanie rolnicze. Również na terenach infrastruktury technicznej – elektroenergetyki dopuszczono rolnicze wykorzystanie gruntów rolnych niewyłączonych z użytkowania rolniczego. Znaczące oddziaływanie na walory krajobrazowe przedmiotowego obszaru będzie miała bez wątpienia planowana linia elektroenergetyczna 400 kV o dopuszczonej wysokości do 90 m npt.
- 2) Wymagania ochrony środowiska oraz wymagania ochrony zdrowia, bezpieczeństwa ludzi i mienia uwzględniono przede wszystkim poprzez wyznaczenie pasa technologicznego o szerokości 35 m na każdą stronę od osi linii 400 kV, w którym wprowadzono niezbędne ograniczenia przestrzenne i prawne oraz poza którym nie będzie występować ponadnormatywny hałas ani pola elektromagnetyczne. Na rysunku planu wskazano również obszary szczególnego zagrożenia powodzią oraz obszar zagrożony ruchami masowymi ziemi, w których nakazano uwzględnienie niezbędnych ograniczeń w zagospodarowaniu terenu. Ze względu na położenie całego obszaru objętego opracowaniem w granicach aż trzech form ochrony przyrody tj. w obszarze Natura 2000 – obszarze specjalnej ochrony ptaków „Dolina Środkowej Noteci i Kanału Bydgoskiego”, w obszarze Natura 2000 – obszarze mającym znaczenie dla Wspólnoty „Dolina Noteci” oraz Obszarze Chronionego Krajobrazu „Dolina Noteci”, w planie miejscowym ustalono ochronę walorów krajobrazowych: użytków rolnych, zadrzewień, lasów i wód. Biorąc pod uwagę położenie całego obszar planu w granicach dwóch udokumentowanych głównych zbiorników wód podziemnych tj. GZWP nr 127 „Subzbiornik Złotów Piła – Strzelce Krajeńskie” i GZWP nr 138 „Pradolina Toruń – Eberswalde (Noteć)”, w planie ustala się ich ochronę i zagospodarowanie

zgodnie z przepisami odrębnymi oraz pozostałymi ustaleniami planu. Ponadto w celu racjonalnego gospodarowania wodami, ustalono zagospodarowanie wód opadowych i roztopowych na terenie, z dopuszczeniem odprowadzania ich z terenu drogi publicznej do sieci kanalizacji deszczowej.

Obszar objęty planem położony jest poza terenami i obszarami górnictwami.

- 3) Potrzeby osób niepełnosprawnych uwzględniono poprzez nakaz wyznaczenia miejsc postojowych przeznaczonych na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową, zgodnie z zasadami i minimalnym normatywem wynikającymi z przepisów odrębnych.
- 4) Podczas wytyczania przebiegu napowietrznej linii elektroenergetycznej 400 kV Piła Krzewina – Plewiska w gminie Chodzież wzięto pod uwagę zarówno walory ekonomiczne przestrzeni, jak również prawo własności. Linia przebiega w taki sposób, aby umożliwić dotychczasowe zagospodarowanie i użytkowanie gruntów rolnych pod przewodami linii. W tym celu dopuszczono na terenach infrastruktury technicznej – elektroenergetyki rolnicze wykorzystanie gruntów rolnych niewyłączonych z użytkowania rolniczego.
- 5) Potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa zrealizowano poprzez zawiadomienie o przystąpieniu do planu oraz przesłanie do uzgodnienia projektu planu do właściwych organów wojskowych (Wojewódzki Sztab Wojskowy, Agencja Wywiadu), ochrony granic (Nadodrzański Oddział Straży Granicznej) oraz bezpieczeństwa państwa (ABW). Biorąc pod uwagę wnioski Wojewódzkiego Sztab Wojskowy, w planie ustalono w przypadku lokalizacji obiektów budowlanych o wysokości równej lub większej niż 50 m npt, uwzględnienie przepisów odrębnych dotyczących sposobów zgłaszania oraz oznakowania przeszkód lotniczych. Ww. organy uzgodniły projekt planu bez uwag, zatem uznaje się, że spełnia on wymogi obronności i bezpieczeństwa państwa.
- 6) Potrzeby interesu publicznego oraz potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej zrealizowano poprzez wyznaczenie terenów infrastruktury technicznej – elektroenergetycznej, na których umożliwiono realizację fragmentu linii elektroenergetycznej 400 kV Piła Krzewina – Plewiska na terenie gminy Chodzież. Linia Piła Krzewina - Plewiska posiada kluczowe znaczenie dla zagwarantowania stabilnych dostaw prądu do północnej i zachodniej Polski, a zwłaszcza do województwa wielkopolskiego.

- 7) Podczas prac nad projektem planu zapewniono udział społeczeństwa w pracach nad planem miejscowym, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej poprzez:
 - a) ogłoszenie (w tym na stronie internetowej), obwieszczenie i zawiadomienie o przystąpieniu do projektu planu i zbieraniu wniosków do planu, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej;
 - b) ogłoszenie (w tym na stronie internetowej), obwieszczenie i zawiadomienie o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu i możliwości składania uwag do planu, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej;
 - c) zorganizowanie dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami.
- 8) Podczas prac nad projektem planu zachowano pełną jawność i przejrzystość procedur planistycznych poprzez możliwość wglądu w dokumentację planistyczną na każdym etapie sporządzania projektu planu.

Jak już wspomniano powyżej, ustalając przeznaczenie terenów oraz określając potencjalny sposób zagospodarowania i korzystania z terenów Wójt, jako organ sporządzający plan, wyważył interes publiczny oraz interesy prywatne. Zapisy planu umożliwiają poprawę bezpieczeństwa energetycznego kraju, poprzez wyodrębnienie terenów infrastruktury technicznej, na których ustalono lokalizację dwutorowej napowietrznej linii elektroenergetycznej 400 kV. Ponadto, poprzez wskazanie obszaru szczególnego zagrożenia powodzią oraz obszaru zagrożonego ruchami masowymi ziemi, zabezpieczono interes publiczny i prywatne przed zagrożeniem życia ludzi i ich mienia. W planie zabezpieczono również formy ochrony przyrody, w granicach których położony jest cały obszar opracowania.

W okresie zbierania wniosków wpłynęły tylko pisma od instytucji opiniujących i uzgadniających plan miejscowy oraz gestorów sieci. Na tym etapie nie wniesiono wniosków od osób prywatnych. Wnioski zostały rozpatrzone w trakcie opracowania projektu planu. Rozsądne wyważenie interesu publicznego oraz interesów prywatnych wynika również ze sporządzonych na potrzeby planu prognozy oddziaływania na środowisko oraz prognozy skutków finansowych uchwalenia planu.

Jak już wspomniano wcześniej, plan miejscowy nie wprowadza żadnych terenów pod zabudowę kubaturową, zakazując jednocześnie, zgodnie ze studium, lokalizacji budynków na całym obszarze opracowania.

Ponadto należy podkreślić, że mpzp dla przebiegu dwutorowej napowietrznej linii elektroenergetycznej 400 kV Piła Krzewina – Plewiska na terenie gminy Chodzież jest zgodny z wynikami analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Chodzież, zatwierdzonej Uchwałą Nr XXXIV/275/14 Rady Gminy Chodzież z dnia 28 maja 2014 r. w sprawie oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Chodzież oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Chodzież.

Ze sporządzonej na potrzeby planu miejscowego „Prognozy skutków finansowych uchwalenia planu” wynika, że realizacja ustaleń planu może wpłynąć pozytywnie na budżet gminy. Zysk dla gminy wynikać będzie przede wszystkim ze wzrostu podatku od nieruchomości – od powierzchni użytkowych budowli tj. powierzchni pod konstrukcjami wsporczyimi napowietrznej linii elektroenergetycznej 400 kV.

Plan uzyskał pozytywną opinię Miejskiej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej oraz wymagane przepisami odrębnymi opinie i niezbędne uzgodnienia. W związku z wnioskami wynikającymi z opinii i uzgodnień do projektu planu ora do prognozy oddziaływania na środowisko wprowadzone zostały niezbędne zmiany.

Obecnie projekt planu znajduje się na etapie wyłożenia do publicznego wglądu.

Uchwalenie niniejszego planu miejscowego, z zastosowaniem procedury przewidzianej ww. ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, stworzy podstawy prawne do wydawania decyzji administracyjnych dotyczących realizacji dwutorowej napowietrznej linii elektroenergetycznej 400 kV Piła Krzewina – Plewiska na terenie gminy Chodzież.